

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК

В.Р. Ковалев

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РЕГИОНАМИ РОССИИ И ФИНЛЯНДИИ

Владислав Романович Ковалев – ректор Государственного института экономики, финансов, права и технологий, доктор экономических наук, профессор, г. Гатчина; **e-mail: mail@gief.ru**.

Рассматривается опыт и раскрываются приоритетные направления трансграничного сотрудничества регионов России и Финляндии. Подробно анализируется история экономических взаимоотношений России и Финляндии в последнее десятилетие. Обосновываются перспективы развития взаимовыгодных контактов российских и финских региональных организаций и предпринимателей в области международной торговли, культуры и образования. Выявляются возможности сотрудничества в рамках программы «Юго-Восточная Финляндия – Россия» Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП).

На конкретных примерах успешного взаимодействия российских и финских предприятий автор доказывает, что трансграничное сотрудничество в настоящее время, даже в условиях санкций, является эффективным инструментом выстраивания рабочих связей для малого и среднего бизнеса, университетов и школ, государственных учреждений и неправительственных организаций.

Ключевые слова: региональная экономика; предпринимательство; международная торговля; сотрудничество России и Финляндии.

В.Р. Ковалев

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РЕГИОНАМИ РОССИИ И ФИНЛЯНДИИ

Владислав Романович Ковалев – ректор Государственного института экономики, финансов, права и технологий, доктор экономических наук, профессор, г. Гатчина; **e-mail: mail@gief.ru**.

Рассматривается опыт и раскрываются приоритетные направления трансграничного сотрудничества регионов России и Финляндии. Подробно анализируется история экономических взаимоотношений России и Финляндии в последнее десятилетие. Обосновываются перспективы развития взаимовыгодных контактов российских и финских региональных организаций и предпринимателей в области международной торговли, культуры и образования. Выявляются возможности сотрудничества в рамках программы «Юго-Восточная Финляндия – Россия» Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП).

На конкретных примерах успешного взаимодействия российских и финских предприятий автор доказывает, что трансграничное сотрудничество в настоящее время, даже в условиях санкций, является эффективным инструментом выстраивания рабочих связей для малого и среднего бизнеса, университетов и школ, государственных учреждений и неправительственных организаций.

Ключевые слова: региональная экономика; предпринимательство; международная торговля; сотрудничество России и Финляндии.

Введение. Отсчет истории трансграничного сотрудничества между регионами России и Финляндии, вероятнее всего, следует вести с момента провозглашения

национальной независимости в 1918 г., однако для целей настоящей работы мы ограничимся анализом событий недавнего времени и перспектив, непосредственно

открывающихся перед российскими и финскими предпринимателями сегодня. Тем не менее, отметим, что после окончания Второй мировой войны (1939–1945 гг.) политика, проводимая правительствами Юхо Кусти Паасикиви (1946–1956 гг.) и Урхо Калева Кекконена (1956–1981 гг.), впоследствии продолженная правительством Мауно Койвисто (1982–1994 гг.) в отношении выстраивания торговых и экономических связей с Советским Союзом, сыграла одну из ключевых ролей в развитии финской экономики в период до 1991 г.¹ Вступление Финляндии в Европейский Союз в конце 1995 г. и одновременно выстроенный и соблюдаемый нейтралитет по отношению к евроатлантической оборонной политике позволили реализовать многие проекты долговременного сотрудничества.

Распад СССР и предшествовавший ему кризис плановой экономики, а также последовавший за ним период снижения платежеспособного спроса с российской стороны привел к возникновению структурного дисбаланса в регионах Финляндии, который стал особенно очевиден на юге страны. Если в период с 1945 по 1990 гг. военные репарации² и рост международной торговли между Советским Союзом и Финляндией открыли возможности для взаимовыгодного сотрудничества, то в начале 1990-х годов наблюдалось сокращение товарооборота. Так, если в период 1945–1990 гг. объем торговли с СССР составлял в среднем 16 процентов от валового объема международной торговли, а в начале 1980-х гг. доходил до четверти от объема товарооборота, то в период 1990–1998 гг. от составил всего 6 процентов (Pihkala, 1999) [7]. После нача-

ла 2000-х годов наблюдался рост в объемах товарооборота, который сейчас устойчиво остается на уровне двузначных цифр³.

Заметное снижение объема грузопотока между Россией и Финляндией, учитывающего и экспорт, и импорт, произошедшее в 2009 г., было вызвано всемирным финансовым кризисом 2008 г. Равным образом упали объемы импорта и экспорта (так, доля импорта из Финляндии в Россию в общей структуре международной торговли упала с 19 до 10 процентов, и до сих пор не превышает 14 процентов). Доля же экспорта российских товаров в Финляндию упала с более чем 25 до 17,5 процентов, но восстановилась до предкризисных объемов уже в 2010 г., а в 2011 г. вышла на рекордное значение в 11,6 млрд. евро, так что совокупный объем товарооборота достиг 19 млрд. евро.

Тем не менее, вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 2012 г. представляет само по себе некоторый фактор ослабления темпов роста торговли в будущем, так как финские компании могут столкнуться с возросшей конкуренцией на российском рынке со стороны других стран, предоставивших России статус наиболее благоприятствуемой нации в рамках подписанных с ВТО соглашений⁴. Не следует, тем не менее, переоценивать эффект от вступления в ВТО: так, высокие таможенные тарифы, таможенные процедуры и требования технической сертификации товаров, прибывающих на российский рынок, уже давно упоминаются в качестве факторов, сдерживающих развитие как российско-финской торговли, так и международной торговли в целом. Членство в ВТО может помочь снизить влияние некоторых из этих факторов, но, учитывая долю таможенных платежей и сборов в доходах рос-

¹ Известная под названием «линии Паасикиви–Кекконена», это политика позволила Финляндии нормализовать отношения с СССР и развить международную торговлю при соблюдении политического нейтралитета.

² Согласно мирному протоколу от 1944 г., Финляндия должна была выплатить 600 млн. долл. в счет военных репараций в пользу СССР. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, заключенный в 1948 г., позволил финнам сократить объем репараций на 50 процентов (см. Pihkala, 1999).

³ 19,7 процентов в 2012 г. (см. Foreign Trade 2012: Finnish Trade in Figures. Tulli, Helsinki, 2013).

⁴ Выступление Кари Лиухто, директора Пан-Европейского института при Университете Турку на Гайдаровском Форуме 17 января 2013 г. в Москве (см. <http://www.centrumbalticum.org/en/databank/finnish-russian-economic-relations-after-russia's-wto-accession>).

сийского бюджета, полное освобождение от этих факторов не представляется очевидным (Ollus и Simola, 2006) [6]⁵.

Трансграничное сотрудничество на Северо-Западе России и Юго-Востоке Финляндии. Сотрудничество между Россией и Финляндией не ограничивалось развитием международной торговли в национальном масштабе. Многие успешные проекты в экономической, социальной и культурной сферах были реализованы в рамках программ трансграничного сотрудничества в регионах. Одним из примеров такого сотрудничества служит программа «Юго-Восточная Финляндия–Россия» Европейского инструмента соседства и партнёрства (ЕИСП), которая реализуется в приграничных регионах в программном периоде 2007–2013 гг. Это одна из трех программ приграничного сотрудничества, осуществляющихся в рамках ЕИСП⁶. Целью программы является финансовая и организационная поддержка приграничного сотрудничества в сферах экономической деятельности, транспорта и логистики с целью укрепления конкурентоспособности и инвестиционного потенциала этих территорий. Приоритетным направлением программы является улучшение состояния окружающей среды и повышение уровня благосостояния населения.

Программа содействовала развитию трансграничного сотрудничества на российско-финской границе в регионах Южная Карелия, Южное Саво, Кюменлааксо и в соседних областях Северное Саво, Итя-Уусимаа, Похьос-Саво и Паят-Хаме в Финляндии с регионами Санкт-Петербург, Ленинградская область и с соседним регионом Республика Карелия в России. Программа, софинансируемая Европейским Союзом и Правительством Финлян-

дии, а также Правительством Российской Федерации, направлена на дальнейшее развитие регионов действия программы как единой интегрированной экономической зоны и как центра транспортного сообщения и логистики, привлекательной для инвестиций и характеризующейся высокими стандартами охраны окружающей среды и уровнем жизни. Программа развивает ряд приоритетных направлений в экономике, связанных с созданием условий для местного и регионального устойчивого экономического развития в регионах действия программы. Прежде всего, это касается роста предприятий малого и среднего бизнеса и создания инфраструктурных условий для их дальнейшего развития в аспектах развития трудовых отношений, содействия торговле и инвестициям, развития транспортных сообщений и логистики, исследовательских и образовательных проектов, инноваций и технологий, сотрудничества в сферах энергетики, туризма и социально-экономического развития в сельской местности (EUAА, 2007) [3].

Другим приоритетом является выявление общих вызовов, стоящих перед приграничными регионами в их развитии. Среди тех вызовов, ответ на которые должна дать программа, выделяется безопасность и эффективное функционирование границ, что означает развитие транспортных связей и улучшение безопасности в работе пограничных пунктов, совместное проведение поисковых и спасательных работ в этих регионах, а также подготовка к чрезвычайным ситуациям и развитие сотрудничества на местном и региональном уровнях с целью минимизации рисков, а также защита окружающей среды, понимаемая как сохранение естественного ландшафта и улучшение инфраструктуры для утилизации отходов, а также очистка водных ресурсов. Программа также призвана содействовать развитию контактов на местном и региональном уровнях в областях культуры, образования и других направлениях, содействующих усилению местного самоуправления и взаимопонимания между Россией и Финляндией. На реализацию

⁵ Так, суммарные поступления в федеральный бюджет от внешнеэкономической деятельности за 2012 г. составили 4 963 млрд. руб., или 38,6% в доходах федерального бюджета. При этом доля вывозных таможенных пошлин составила 31,9%, ввозных – 5,7% (Министерство экономического развития Российской Федерации, 2013).

⁶ Также в рамках ЕИСП развивается сотрудничество в Карелии и на Кольском полуострове.

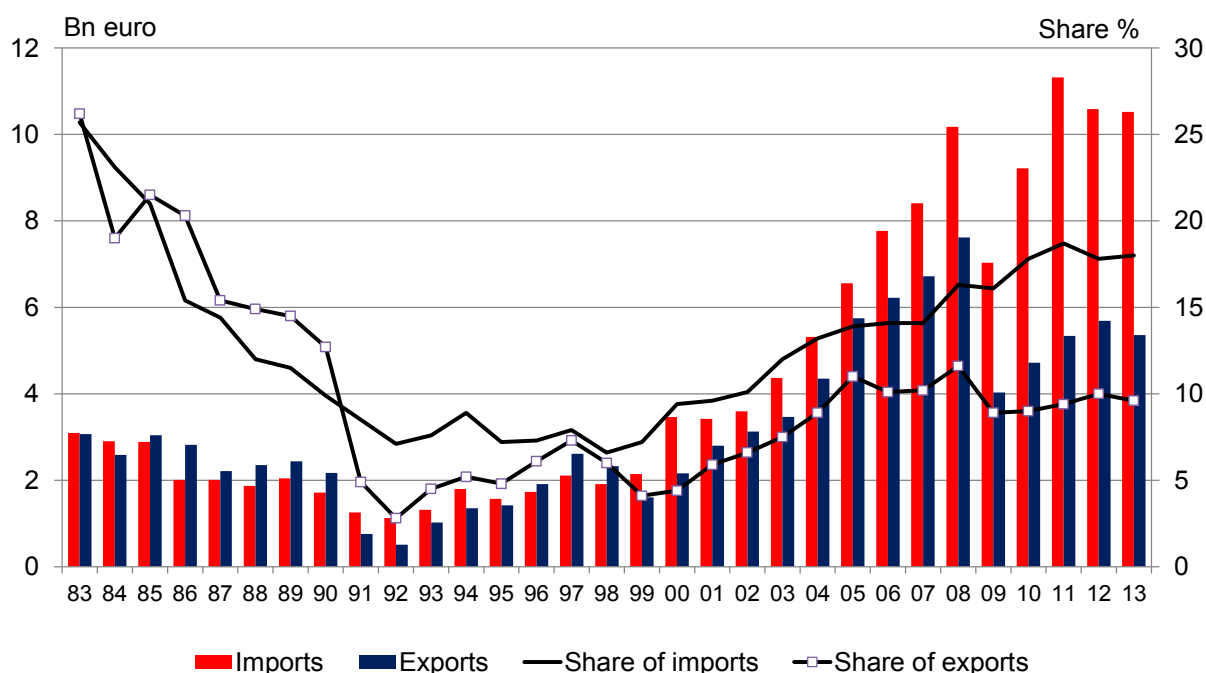


Рис. 1. Торговля между Финляндией и Советским Союзом (1983–1990 гг.) и между Финляндией и Россией (1991–2013 гг.)

Источник: Finnish Foreign Trade 2013: Figures and Diagrams // Tulli: [сайт]. Helsinki, 2014. URL: http://www.tulli.fi/en/finnish_customs/statistics/graphics/liitteet/Kuviot_2013EN.pdf (дата обращения: 10.11.2014).

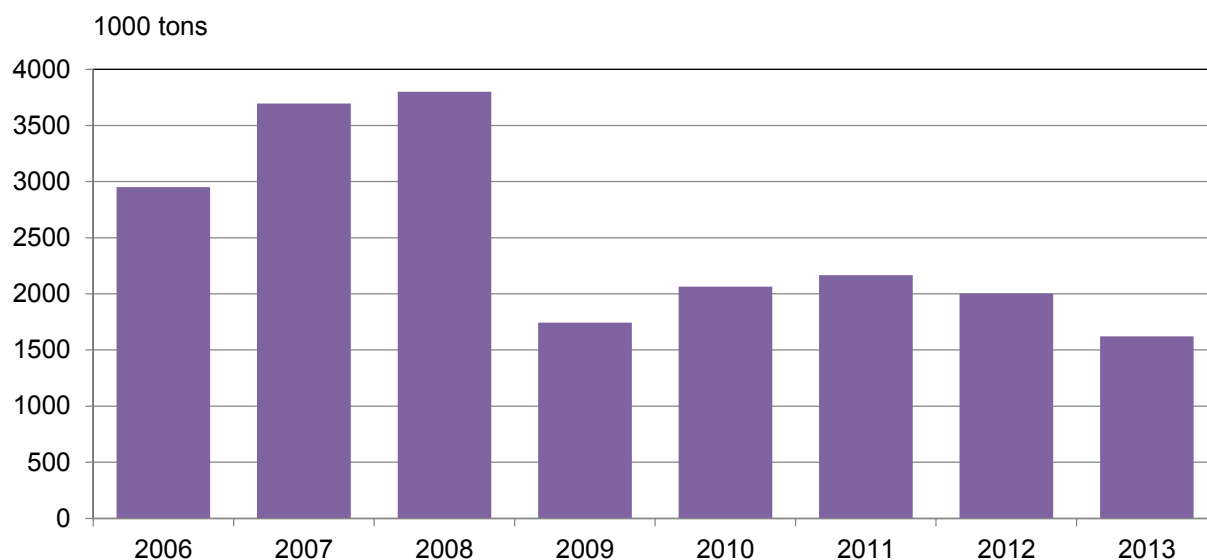


Рис. 2. Транспортный транзит между Россией и Финляндией 2006–2013 (тыс. тонн)

Источник: Finnish Foreign Trade 2013: Figures and Diagrams // Tulli: [сайт]. Helsinki, 2014. URL: http://www.tulli.fi/en/finnish_customs/statistics/graphics/liitteet/Kuviot_2013EN.pdf (дата обращения: 10.11.2014).

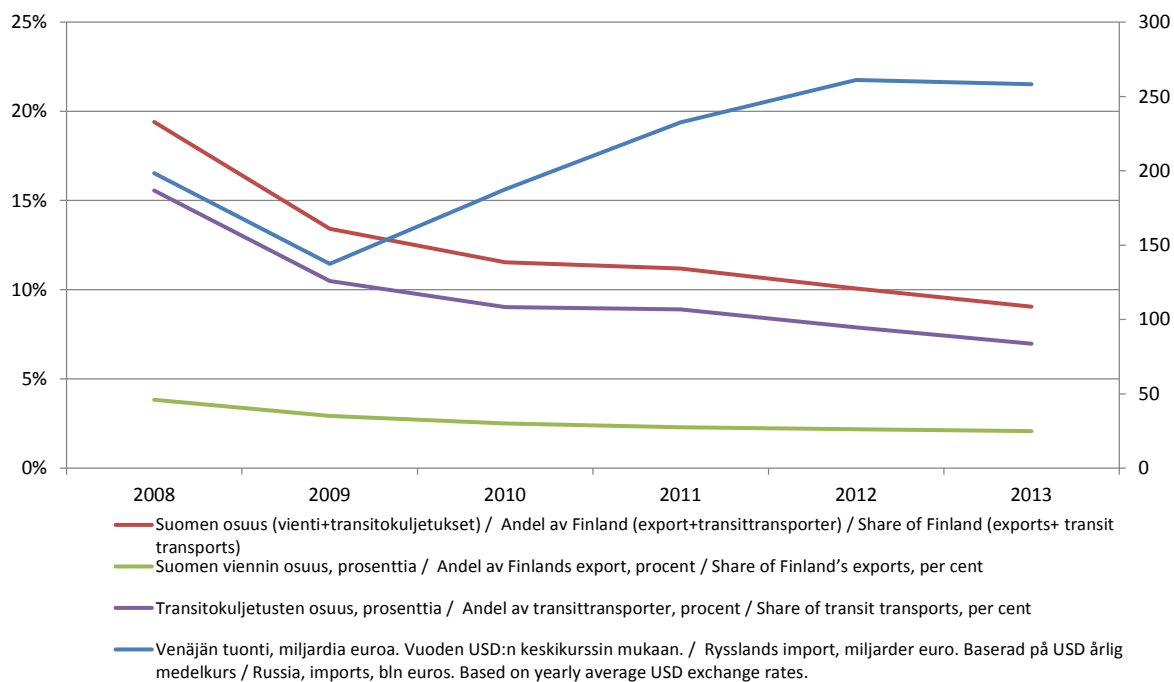


Рис. 3. Доля финского экспорта и транзита в российском импорте

Источник: Finnish Foreign Trade 2013: Figures and Diagrams // Tulli: [сайт]. Helsinki, 2014. URL: http://www.tulli.fi/en/finnish_customs/statistics/graphics/liitteet/Kuviot_2013EN.pdf (дата обращения: 10.11.2014).

проектов, удовлетворяющих критериям программы, в 2007–2013 гг. было запланировано выделить 36,185 млн. евро (EUAА, 2007) [3], из которых в рамках программы было потрачено 29 млн. евро. Всего было профинансировано 47 стандартных проектов, направленных на развитие, и 8 инфраструктурных проектов (ENPI, 2014) [10].

В настоящее время программа трансграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия–Россия» выходит на новый уровень. Начиная с марта 2014 г., согласно решению Совместного комитета, программа продолжает действовать в прежних регионах, а также в г. Турку. Период действия программы – 2014–2020 гг. Стратегическими целями программы являются содействие экономическому и социальному развитию в регионах с обеих сторон общей границы, нахождение ответов на общие вызовы в охране окружающей среды и безопасности, а также создание лучших условий для содействия мобильности физических лиц, товаров и капитала.

План программы также ставит соотносящиеся со стратегическими целями

тематические задачи, среди которых развитие предприятий среднего и малого бизнеса, поддержка образования, исследований, технологического развития и инноваций, защита окружающей среды, адаптация к изменениям климата и предотвращение катастроф, а также развитие пограничного контроля и безопасности (ENPI, 2014) [10].

Выводы. Трансграничное сотрудничество между Россией и Финляндией в течение многих лет доказательно демонстрировало, что оно является эффективным инструментом выстраивания рабочих связей между предприятиями малого и среднего бизнеса, университетами и школами, государственными учреждениями и неправительственными организациями. Реализованные при участии финансирования правительств двух стран программы позволили многим участникам сотрудничества найти партнеров для дальнейшей реализации их проектов в рамках как их профессиональной деятельности, так и дальнейшего развития и функционирования институтов гражданского общества.

На заседании 16 июля 2014 г. Совет Европы не включил трансграничное со-

трудничество в список санкций против России. Остается надеяться, что здравый смысл и взаимопонимание будут и в дальнейшем движущими силами трансграничного сотрудничества в Северной

Европе и на Северо-Западе Российской Федерации, которое будет развиваться и выходить на новые рубежи (European Council, 2014) [2].

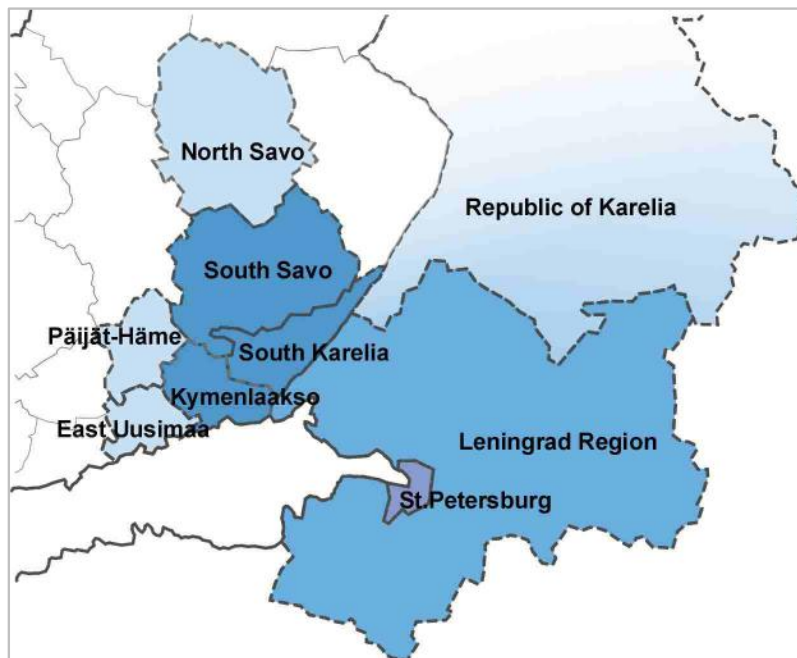


Рис. 4. Область действия программы «Юго-Восточная Финляндия–Россия» ЕИСП ТГС (2007–2013 гг.)

Источник: Cross Border Cooperation Programmes 2007–2013 (2007) // European Union External Action (EUA): [сайт]. URL: http://eeas.europa.eu/russia/docs/cbc_russia_2007_en.pdf (дата обращения: 10.11.2014); South-East Finland – Russia ENPI CBC Programme 2007–2013 Programme Document // ENPI. 2008, amend. 2010. URL: http://www.southeastfinrusnpi.fi/wp-content/uploads/sites/2/2013/10/SE-FI-RU-ENPI-Programme-document-19.12.2008-and-Addendum-3.12.2010-and-17_12_2010en.pdf (дата обращения: 10.11.2014).



Рис. 5. География программ трансграничного сотрудничества ЕИСП на Северо-Западе РФ, в Финляндии и странах Скандинавии

Источник: NORDREGIO (Nordic Centre for Spatial Development): [сайт]. URL: <http://www.nordregio.se/>

ЛИТЕРАТУРА

1. Основные направления таможенно-тарифной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов // Министерство экономического развития Российской Федерации: [сайт]. Москва, 2013. URL: <http://government.ru/media/files/41d4696fa3e0ca103444.pdf> (дата обращения: 10.11.2014).
2. Conclusions of the Special Meeting of the European Council on 16 July 2014 // European Council. 2014. July. URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/143992.pdf (дата обращения: 10.11.2014).
3. Cross Border Cooperation Programmes 2007–2013 (2007) // European Union External Action (EUAА): [сайт]. URL: http://eeas.europa.eu/russia/docs/cbc_russia_2007_en.pdf (дата обращения: 10.11.2014).
4. Finnish Foreign Trade 2013: Figures and Diagrams // Tulli: [сайт]. Helsinki, 2014. URL: http://www.tulli.fi/en/finnish_customs/statistics/graphics/liitteet/Kuviot_2013EN.pdf (дата обращения: 10.11.2014).
5. Foreign Trade 2012: Finnish Trade in Figures // Tulli: [сайт]. Helsinki, 2013. URL: <http://www.tulli.fi/fi/tiedotteet/ulkomaankauppatilastot/katsaukset/tiedotteet/taskutilasto2012/liitteet/pocket2012.pdf> (дата обращения: 10.11.2014).
6. *Ollus Simon-Erik and Heli Simola. Russia in the Finnish Economy // Sitra Reports. 2006. № 66. Finnish National Fund for Research and Development Sitra, Helsinki. URL: <http://www.sitra.fi/julkaisut/raportti66.pdf> (дата обращения: 10.11.2014).*
7. *Pihkala Erkki. The Political Economy of Post-War Finland, 1945–1952 // Scandi-*
8. *navian Economic History Review. 1999. Vol. 47. № 3. P. 26–48.*
9. *Simola Heli, Laura Solanko and Vesa Korhonen. Perspectives on Russia's Energy Sector // BOFIT Online. 2013. № 3. URL: <http://www.suomenpankki.fi/pdf/172269.pdf> (дата обращения: 10.11.2014).*
10. *South-East Finland – Russia ENPI CBC Programme 2007–2013 Programme Document // ENPI. 2008, amend. 2010. URL: http://www.southeastfinrusnpi.fi/wp-content/uploads/sites/2/2013/10/SE-FI-RU-ENPI-Programme-document-19.12.2008-and-Addendum-3.12.2010-and-17_12_2010en.pdf (дата обращения: 10.11.2014).*
11. *South-East Finland-Russia ENPI CBC 2007–2013: Sharing Borders-Growing Closer // ENPI. 2014. URL: http://www.southeastfinrusnpi.fi/wp-content/uploads/sites/2/2013/10/South-East-Finland-Russia-ENPI-CBC-brochure2014_lowresweb.pdf (дата обращения: 10.11.2014).*
12. *South-East Finland-Russia ENPI CBC 2007–2013 Newsletter // ENPI. 2014. URL: <http://www.southeastfinrusnpi.fi/wp-content/uploads/sites/2/2013/12/Newsletter-Edition-8-JUL2014.pdf> (дата обращения: 10.11.2014).*
13. *Vantra Peter and Harry Lorentz. Russian Involvement in Energy Sector in Finland // Turku School of Economics and Business Administration. Electronic Publications of Pan-European Institute. 2004. November*
14. *NORDREGIO (Nordic Centre for Spatial Development): [сайт]. URL: <http://www.nordregio.se/>*